

مشكلة العماله فى المملكة العربية السعودية

—مم—

دكتور

على أحمد هارون

رئيس قسم الجغرافيا

كلية الآداب بسوهاج - جامعة أسيوط

—مم—

مقدمة :

لقد كان للتطور الاقتصادى فى المملكة العربية السعودية أثره الكبير على قوة العمل باعتبارها عاملا هاما من عوامل نجاح خطط التنمية فى المملكة .

وقد كان الاتجاه العام للقوى العاملة بالمملكة - قبل أن يصبح البترول المورد الرئيسى - نحو الأنشطة الاقتصادية التى كانت سائـدة والمتمثلة فى الزراعة والرعى والتجارة ، تلك الأنشطة التى تتسم بالبساطة ولا تحتاج الى تخصص دقيق أو تدريب طويل . لكن هذه البنية الاقتصادية القديمة تطورت الى أنشطة اقتصادية جديدة تبعا لمتطلبات خطط التنمية التى أعطت الأولوية لمشاريع البنية الأساسية ، وللمشاريع الصناعية ، الأمر الذى أدى الى زيادة الطلب على العمالة ، فاتجه عدد كبير من العمالة المحلية المرتبطة بالنشاط التقليدى القديم نحو الأنشطة الاقتصادية الحديثة ، لارتفاع أجورها ولا ارتباطها بحياة المدنية والتحضر التى تتميز بارتفاع المستوى الثقافى والاجتماعى والفنى .

ونتيجة للوضع الجديد وتنوع الأنشطة بدأ الكثيرون ممن كانوا يعدون من القوى العاملة من قبل من بين الصغار والشباب - يتجهون نحو التعليم ، كما خرج من هم فى سن المعاش (فوق ٦٠ سنة) ، وهذه الظاهرة لم يكن لها وجود من قبل فى ظل الاقتصاد المعاشى (الزراعة والرعى والتجارة) . ومعنى ذلك خروج البعض من نطاق القوى العاملة ،

وظهرت فى نفس الوقت مشاركة من المرأة فى بعض ميادين العمل نتيجة النهوض بتعليم الاناث .

وكان طبيعيا أن تتطلب التحولات فى البنية الاقتصادية الأيدي العاملة المدربة ذات الخبرات العالية المتخصصة لتحقيق أهداف خطط التنمية على المدى البعيد ، ولذلك قدم الى المملكة الوافدون من كل مكان مما كان له أثره الكبير فى تنفيذ خطط التنمية ، كما كانت له آثاره فى المجتمع لعدم كفاية العمالة المحلية . فهناك أنشطة تكاد تكون قاصرة على العمالة الوافدة كالبناء والتشييد ، أو تلك التى تحتاج الى مهارات خاصة ، لقصور العمالة المحلية عن الوفاء بمتطلبات مجالات العمل الجديدة خاصة مع توسيع القاعدة الاقتصادية لتزايد الحاجة الى مصادر أخرى الى جانب البترول مما زاد من مشكلة العمالة تعقيدا .

والدراسة تهدف الى القاء الضوء على العمالة فى المملكة العربية السعودية لبيان أهميتها فى نجاح خطط التنمية ، وحجمها ، وطبيعتها ، ومصادرها ، وتوزيعها على الأنشطة الاقتصادية المختلفة ومعوقاتهما ، وما طرأ عليها من تغييرات لمواجهة الواقع الجديد .

أولا : الخصائص الديموغرافية لسكان المملكة

١ - توزيع السكان وكثافتهم :

لم تقم المملكة العربية السعودية بأية احصاءات الا منذ عهد قريب عندما بدأت باجراء أول احصاء بالمملكة فى عام ١٣٨٤ هـ (١٩٦٢ م) وقد أغفل هذا الاحصاء نظرا لاكتشاف بعض العيوب والأخطاء ولذلك لم تنشر بياناته . وقد سجل هذا الاحصاء أن عدد سكان المملكة يبلغ ٣٢٩٧٦٥٧ نسمة ، منهم ٦٨٦١٨٩ نسمة من البدو الرحل ، أى نحو

٢١٪ من جملة السكان وفقا لهذا الاحصاء (١) ، في حين كان تقدير الامم المتحدة لسكان المملكة بنحو ٥٠٠ر٩٨٠ر٥ نسمة في عام ١٣٨٢ هـ (١٩٦٠م) ، وبنحو ٧٧٤٠ر٠٠٠ نسمة في عام ١٣٩٠ هـ (١٩٧٠م) ، وبنحو ٨٠٠٠ر٧٠٦٠٠ نسمة في عام ١٣٨٤ هـ (١٩٧٤م) . ومن هنا تبدو المفارقات ، اذ يلاحظ أن تقدير الأمم المتحدة للسكان في عام ١٩٦٠م يفوق تقدير المملكة للسكان في عام ١٩٦٢م الأحدث عهدا .

وأول احصاء منظم للسكان بالمملكة كان في عام ١٣٩٤ هـ (١٩٧٤م) حيث بلغ عدد السكان ٧٠١٢ر٦٤٢ نسمة (جدول ١) يضمون نحو ١٨٨٣ر٩٨٧ نسمة من البدو والرحل ، أي بنسبة نحو ٢٧٪ من جملة السكان ، في حين ذكر في مصدر آخر أن عدد سكان المملكة ٥٤٤ر٠٠٠ر٧ نسمة (٢) . وفي تقدير الأمم المتحدة ذكر أنه ٧٠٠٠ر١٨٠٠٠ (٣) نسمة عام ١٩٧٥م أي نحو ما كان عليه في عام ١٩٧٤ حسب الاحصاء التي أجرتة المملكة .

ومن هنا تبرز المفارقات الكبيرة في تقدير السكان بالمملكة مما يؤدي الى صعوبة تحليل النتائج المترتبة على هذه التقديرات . وهذا ما يعاني منه الباحثون عند تعرضهم للدراسة السكانية للمملكة .

وقد بلغت الكثافة السكانية للمملكة وفق احصاء عام ١٣٩٤ هـ (١٩٧٤م) ، نحو ٣ر٢ نسمة / كم^٢ وهذه الكثافة العامة تعكس مدى انتشار السكان في هذه الرقعة الواسعة بالمملكة لكن لا تعد مقياسا سليما لحقيقة توزيع السكان ، فهي تساوى بين المناطق ذات الكثافة العالية في المنطقة الجنوبية الغربية وبين المنطقة الشرقية التي تضم الربع الخالي .

(١) د . أحمد عبد الرحمن الشامخ . بعض الملامح الجغرافية لسكان المملكة ، مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربي . العدد العاشر ١٩٧٩ . ص ٨٥ - ١٠٢ .

(٢) أطلس سكان المملكة ، كلية الآداب ، جامعة الطك سعود ، ص ١١ .

(٣) U. N. Statistical Yearbook. 1984.

جدول (١)

توزيع السكان بالمملكة العربية السعودية ١٣٩٤ هـ (١٩٧٤ م)

المنطقة الادارية	المساحة بالكيلومتر المربع	مجموع السكان	النسبة المئوية	الكثافة فى الكيلومتر المربع
حكة المكرمة	١٣٥٧٠٨	١٧٦٠٢١٦	٢٦١	١٢٩٢
الرياض	٣٥٤٤٤٤	١٢٥٩١٤٥	١٨٨	٣٥٥
المنطقة الشرقية	٧٧٨٤٧٩	٧٦٢٠٣٧	١١٣	٠٩٧
عسير	٧٨٤٣٧	٦٧٨٦٧٩	١٠٢	٨٥٠
المدينة المنورة	١٤٠٨٦٨	٥١٦٦٣٦	٧٧	٣٦٧
جيزان	١٥٥١٧	٤٠٨٣٣٤	٦٢	٢٦٣١
القصيم	٥٢٩٢٢	٣٢٤٥٤٣	٤٩	٤٣٤
حائل	١١٨٣٣٢	٢٦٥٢١٦	٣٨	٢١٩
تبوك	٩٥٢٠٢	١٩٤٥٣٩	٢٩	٢٠٣
الباحة	١٠٦٩٠	١٨٥٨٥١	٢٥	١٧٣٩
نجران	١٣٩٨٥٨	١٤٤٠٩٧	٢٢	١٠٥
الحدود الشمالية	١٢٠٧٤٤	١٢٧٥٨٢	١٩	١٠٥
الجوف	٦٤٧٥٨	٦٦٧٣٨	١٠	١٠٣
القرى	٤٩٧٩٤	٣٢٨٥٣	٥	٠٦٢
المجموع	٢١٥٩٨٢٩	٦٧٢٦٤٦٦	١٠٠	٣٢٤
بادية على الحدود		٢١٠٠٠٠		
سعوديون فى الخارج		٧٢٠٧٨		
المجموع الكلى		٧٠٠٨٥٤٤		

وكما حدثت بعض المفارقات في تقدير سكان المملكة حدث الشيء نفسه في تقدير المساحة ، فقد ذكرت المساحة في الكتاب الاحصائي السنوي لعام ١٤٠٣ هـ (١٩٨٣ م) بأنها تبلغ ٢٢٤٠٠٠ كم^٢ ، وفي مصدر آخر (١) ٢١٥٩٨٢٩ كم^٢ ، وفي مصدر ثالث (٢) ٢٢٥٧٦٦٤ كم^٢ ، وذكرت في الكتاب السنوي للأمم المتحدة (٣) بأنها ٢١٤٩٩٦٩٠ كم^٢ .

وهنا تبرز مشكلة أخرى عند تقدير كثافة السكان نظرا لعدم الدقة في معرفة عدد السكان من ناحية ومساحة المملكة الحقيقية من ناحية أخرى .

والملاحظ أن توزيع السكان في المملكة يأخذ شكل التركيز في مناطق معينة وشكل الانتشار في مناطق أخرى ، وذلك تبعاً لاختلاف مصادر الثروة الطبيعية وخاصة المياه ، ولوجود الأماكن المقدسة (مكة المكرمة ، والمدينة المنورة) والمناطق الصالحة للزراعة (القصيم والاحساء والقطيف) .

وتعد الأجزاء الجنوبية الغربية التي تضم مرتفعات عسير وجنوب الحجاز ، والأجزاء الساحلية المجاورة من تهامة من أكثر المناطق ازدحاما بالسكان ، بينما تعد الأجزاء الصحراوية الجافة (الربع الخالي والنفود والمناطق الشمالية والأجزاء الغربية من نجد) أقلها ازدحاما . وفي الوقت الذي تصل فيه الكثافة السكانية في جيزان الى نحو ٢٦ نسمة / كم^٢ ، وفي الباحة الى ١٧ نسمة / كم^٢ ، وفي مكة المكرمة الى ١٣ نسمة / كم^٢ ، تجدها لا تتجاوز شخصا واحدا في الكيلومتر المربع في المنطقة الشرقية (بإضافة الربع الخالي) ، وفي القرى ، ومنطقة الحدود الشمالية ،

(١) أطلس السكان في المملكة . مرجع سابق .

(٢) د . عبد الرحمن صادق الشريف ، جغرافية المملكة العربية السعودية . الرياض ١٩٨٢ . ص ١٣٠ .

(٣) U. N. Statistical Yearbook, 1984.

بينما نجدها فى حدود المتوسط العام (٢٠٢٤) لكثافة سكان المملكة فى منطقتى الرياض والمدينة المنورة .

ويلعب البدو الرحل دورا كبيرا فى صعوبة تقدير السكان بالمملكة سواء من ناحية حصرهم أو من ناحية أماكن تواجدهم ، فهم يتحركون عادة فى مناطق واسعة بقطاعاتهم . وهم فى تناقص مستمر ، وذلك لاقبال الكثيرين منهم على حياة الاستقرار فى المدن وحيث مناطق التصنيع وانتاج البترول . ولذلك فان الأرقام المقدرة منذ احماء عام ١٣٩٤ هـ لا تعبر عن الواقع الذى اختلف كثيرا ، ولكن لا مفر أمامنا من الاعتماد عليها عند الكلام عن سكان المملكة .

٢ - التركيب النوعى لسكان المملكة :

يعتمد تقسيم السكان حسب النوع على نتائج تعداد عام ١٣٩٤ هـ ، والذى يتضح منه أن نسبة الذكور تفوق نسبة الاناث بشكل عام ، وان كانت النسبة تتساوى فى سنوات العمر الأولى (٠ - ٤ سنوات) حيث تصل الى ٨٥ ٪ من عدد السكان لكل من الجنسين (جدول ٢) .

وتختلف نسبة توزيع الذكور والاناث من منطقة لأخرى فى المملكة فبينما نجدها فى بعض المناطق (مكة المكرمة - الرياض ، والمنطقة الشرقية ، وتبوك ، والقريات) ترتفع بالنسبة للذكور عن المعدل العام لنسبة الذكور ، نجدها تنخفض عن المعدل العام فى بعض المناطق (عسير ، وجيزان ، والقصيم ، وحائل ، والباحة ، والجوف) .

وزيادة نسبة الذكور فى بعض المناطق كما فى الرياض ، والمنطقة الشرقية ، ومكة المكرمة ، ترجع الى هجرة سكان الريف والبدو من الذكور للعمل فى هذه المناطق لتوفر فرص العمل فيها حيث مراكز التنمية ومستوى المعيشة المرتفع . وفى منطقة تبوك يرجع الى وجود مخافر ومعسكرات الحدود التى تضم الشباب فى هذه المنطقة .

جدول (٢)

السكان حسب العمر بالمملكة العربية السعودية

١٣٩٤ هـ (١٩٧٤ م)

النسبة المئوية للجنسين	النسبة المئوية للاناث	النسبة المئوية للذكور	فئات العمر
١٧ر٠	٨ر٥	٨ر٥	٤ - ٠
١٦ر٨	٨ر٣	٨ر٥	٩ - ٥
١٢ر٥	٦ر١	٦ر٤	١٤ - ١٠
٩ر٩	٤ر٥	٥ر٤	١٩ - ١٥
٧ر٨	٣ر٨	٤ر٠	٢٤ - ٢٠
٦ر١	٢ر٨	٣ر٣	٢٩ - ٢٥
٥ر٣	٢ر٤	٢ر٩	٣٤ - ٣٠
٥ر٠	٢ر٢	٢ر٨	٣٩ - ٣٥
٤ر٥	٢ر٠	٢ر٥	٤٤ - ٤٠
٣ر٢	١ر٣	١ر٩	٤٩ - ٤٥
٣ر٣	١ر٥	١ر٨	٥٤ - ٥٠
٢ر١	٠ر٦	١ر٥	٥٩ - ٥٥
٢ر٥	١ر١	١ر٤	٦٤ - ٦٠
٤ر٠	١ر٧	٢ر٣	+ ٦٥
١٠٠ر٠	٤٦ر٨	٥٣ر٢	المجموع

المصدر : أطلس المملكة • كلية الآداب • جامعة الملك سعود •

أما قلة الذكور كما فى القصيم ، وجيزان ، وعسير ، والبارحة ، وحائل ، فتعود الى هجرة الشباب من الذكور من هذه المناطق الريفية الى المدن حيث توفر فرص العمل والتعليم . وتعد مناطق الريف بشكل عام مناطق طرد سكانى ، واذا أضيف الى ذلك سكان البادية - وكل هؤلاء يتجهون نحو المدن وغالبيتهم من الشباب - فان ذلك يؤدي الى زيادة فى نسبة الذكور بالنسبة للاناث .

٣ - التركيب العمري لسكان المملكة :

اعتمادا على احصاء عام ١٣٩٤ هـ يلاحظ وجود تفوق فى عدد صغار السن والشباب ، وقلة فى عدد الكهول والشيخوخة . وتبدأ هذه النسبة فى الزيادة بشكل ملحوظ فى سنوات العمر الأولى : اذ يلاحظ أن الاطفال فى سن (٠ - ٤ سنوات) يمثلون نحو ١٧ ٪ من عدد السكان ، واذا أضفنا الى هذه الفئة من الاعمال من هم دون العشرين عاما فان نسبتهم تصل الى نحو ٥٦ ٪ من عدد السكان (جدول ٢) ، وبإضافة من هم دون الاربعين عاما فان النسبة تصل الى نحو ٨٠ ٪ من عدد السكان . وهنا تبرز بوضوح زيادة نسبة الصغار والشباب .

ولعل من بين الأسباب الرئيسية فى زيادة نسبة الشباب كثرة الأبناء نتيجة تعدد الزوجات ، وعدم ممارسة ضبط النسل ، أو تنظيمه (١) ، وفى الوقت نفسه كثرة الوفيات بين كبار السن لسوء الرعاية الصحية اللازمة التى لم تتوفر بالدرجة الكافية الا حديثا .

ثانيا : البنيان الاقتصادى للمملكة

—————

يتميز البنيان الاقتصادى للمملكة بسيادة القطاع البترولى على غيره

(١) د . عبد الرحمن صادق الشريف . مرجع سابق . ص ١٣٩ .

من قطاعات الاقتصاد الوطني ، فقد بلغت نسبة مساهمة البترول في اجمالي الناتج المحلي نحو ٦٠ ٪ في بداية الخطة الأولى للتنمية (١٣٩٠/١٣٩١هـ) وتجاوزت ٨٠ ٪ في عام ١٣٩٣ / ١٣٩٤ هـ ، (جدول ٣) ، ولم تنخفض مساهمة البترول عن ٤٠ ٪ من اجمالي الناتج المحلي منذ عام ١٣٩٠ هـ الا في عام ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ عندما بلغت ٣٩,٨ ٪ من اجمالي الناتج المحلي الاجمالي (١) .

ويرجع التركيز على البترول كمصدر رئيسي للدخل القومي الى الظروف البيئية القاسية مع قلة عدد السكان التي أدت الى توزيع غير طبيعي لقطاعات العمل المحدودة .

وقد كان من الضروري النظر في اصلاح الخلل في الهيكل الانتاجي للاقتصاد الوطني بهدف تنويع مصادر الدخل القومي ، وتنمية البنية الانتاجي ، خاصة وأن القطاع البترولي قابل للنضوب ، كما أنه يرتبط بالتطورات الاقتصادية العالمية مما يجعل الاقتصاد الوطني السعودي تابعا للاقتصاد العالمي . وقد تأكد ذلك في السنوات الأخيرة حيث تعرض البترول لتقلبات عالمية كان لها أثرها الكبير على الاقتصاد الوطني .

وتنويع مصادر الدخل يجب أن يتم في اطار خطة قومية عامّة للتنمية الشاملة من النواحي الاقتصادية ، والاجتماعية ، والثقافية ، بحيث تركز على الصناعة وبصفة خاصة صناعة البتروكيماويات ، لتخفف من صادرات البترول ، ولتساعد على قيام صناعات أخرى تعتمد عليها ، كما تركز على الزراعة وتنمية الثروة الحيوانية لأهمية ذلك في تأمين الغذاء ، وكذلك تهتم بالتعددين للاستفادة من الثروات المعدنية الأخرى بالإضافة الى البترول .

(١) وزارة التخطيط بالملكة العربية السعودية . خطة التنمية الرابعة

جدول (٣)

الناتج المحلي الاجمالي ومعدل النمو السنوي للمملكة العربية السعودية
(١٣٩١/١٣٩٠-١٤٠٤/١٤٠٥هـ) (١٩٧٠/١٩٧١-١٩٨٤/١٩٨٥م)

بالأسعار الجارية

السنوات	القطاع البترولي		القطاع غير البترولي		اجمالي الناتج
	بليون ريال	الاجمالي %	بليون ريال	الاجمالي %	بليون ريال
١٣٩١/١٣٩٠	١٤ر١	٦٢ر٤	٨ر٥	٣٧ر٦	٢٢ر٦
١٣٩٢/١٣٩١	١٨ر٤	٦٦ر٢	٩ر٤	٣٣ر٨	٢٧ر٨
١٣٩٣/١٣٩٢	٢٨ر١	٧٠ر٣	١١ر٩	٢٩ر٧	٤٠ر٠
١٣٩٤/١٣٩٣	٧٩ر٨	٨٤ر٠	١٥ر٢	١٦ر٠	٩٥ر٠
١٣٩٥/١٣٩٤	١١١ر١	٧٩ر٨	٢٨ر١	٢٠ر٢	١٣٩ر٢
١٣٩٥/١٣٩٥	١١٦ر٦	٧١ر١	٤٧ر٣	٢٨ر٩	١٦٣ر٩
١٣٩٦/١٣٩٦	١٣٦ر٢	٦٦ر٨	٦٧ر٧	٣٣ر٢	٢٠٣ر٩
١٣٩٧/١٣٩٧	١٣٣ر٩	٥٩ر٨	٨٩ر٩	٤٠ر٢	٢٢٣ر٨
١٣٩٨/١٣٩٨	١٤٠ر٤	٥٦ر٧	١٠٧ر٢	٤٣ر٣	٢٤٧ر٦
١٣٩٩/١٣٩٩	٢٥٠ر٠	٦٥ر٢	١٣٣ر٥	٣٤ر٨	٣٨٣ر٥
١٤٠٠/١٤٠٠	٣٥٩ر٠	٦٩ر٣	١٥٩ر٠	٣٠ر٧	٥١٨ر٠
١٤٠١/١٤٠١	٣٣٦ر٦	٦٤ر٥	١٨٥ر٦	٣٥ر٥	٥٢٢ر٢
١٤٠٢/١٤٠٢	٢٠٦ر٢	٥٠ر١	٢٠٥ر٦	٤٩ر٩	٤١١ر٨
١٤٠٣/١٤٠٣	١٦٦ر٢	٤٣ر٧	٢١٤ر٢	٥٦ر٣	٣٨٠ر٤
١٤٠٤/١٤٠٤	١٤٢ر٥	٣٩ر٨	٢١٥ر٦	٦٠ر٢	٣٥٨ر١

— الجدول من اعداد الباحث .

- المصدر : (١) بيانات خطة التنمية الثانية والثالثة والرابعة (١٩٧٠-١٩٨٥م).
- (٢) وزارة التخطيط بالمملكة ، منجزات خطط التنمية (١٩٧٠-١٩٨٥م).
- (٣) مؤسسة النقد السعودي — التقرير السنوي لعام ١٤٠٤هـ (١٩٨٤م) .

ولكن القطاع البترولي - مهما بذل من محاولات لتنويع مصابيح الدخل - سيظل له الدور الرئيسي في الانتاج الوطني . فمن الجدول تبين لنا أهمية البترول بشكل ملحوظ ، فقد أدى انخفاض معدل النمو في القطاع البترولي في أعوام ١٣٩٤/١٣٩٥ ، ١٣٩٧/١٣٩٨ هـ (١٩٧٤/١٩٧٥ ، ١٩٧٧ / ١٩٧٨ م) ، وكذلك الانخفاض الملموس منذ بداية الثمانينات الى انخفاض حاد في معدلات نمو الاقتصاد الوطني لتلك السنوات .

وفي نفس الوقت تحقق في القطاعات غير البترولية نمو يفوق معدل النمو في قطاع البترول .

ومنذ عام ١٣٩٠ هـ (١٩٧٠ م) بدأت المملكة في اتباع اسلوب التخطيط العلمي للتنمية باعتبار أن التخطيط الاقتصادي يعد وسيلة لاحداث تغييرات جذرية وجوهرية في الهيكل الاقتصادي ، ولذلك وضعت المملكة خططا تمتد حتى عام ١٤٢٠ هـ .

وقد ترتب على تنفيذ خطط التنمية ارتفاع مساهمة القطاعات غير البترولية في الناتج المحلي الاجمالي من ١٣٣٥ بليون ريال في بداية الخطة الثالثة (١٣٩٩/١٤٠٠ هـ) / ١٩٧٩ / ١٩٨٠ م الى ٢١٥٠ بليون ريال في عام ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ ، ١٩٨٤ / ١٩٨٥ م ، بينما انخفضت مساهمة قطاع البترول في الفترة نفسها من نحو ٢٥٠ بليون ريال الى نحو ١٤٢٥ بليون ريال . وبذلك يكون معدل النمو في القطاعات غير البترولية قد فاق كثيرا معدل النمو في قطاع البترول .

والملاحظ في النشاط التجاري أن تزايد الوافدين نتيجة زيادة الطلب على العمالة أدى الى زيادة في الطلب على السلع والخدمات مما شجع على زيادة الاستثمار في النشاط التجاري ، نتيجة الدعم الذي تقدمه الحكومة بالاستثمار في قطاعات الزراعة والصناعة والبناء والتشييد .

وقد كان للتزايد المطرد لرس الأموال الناتجة عن البترول - والذي تبعه تزايد في الاستثمارات الأجنبية في المملكة أثر كبير في اختزال

مراحل النمو الاقتصادي التي تستغرق عادة وقتا طويلا في ظل التطور الاقتصادي التدريجي . فمن شأن هذا التراكم لرءوس الأموال أن يؤدي الى تحولات عميقة في النشاط الاقتصادي (١) .

وتعد التغييرات الاقتصادية التي حدثت في المملكة تغييرات جذرية وعميقة الأثر . فقد كان للخطط المدعمة بالتمويل المالي الكبير الفضل في تحقيق أهداف خطط التنمية التي قادت الى تحول اقتصاديات المملكة من الرعي والزراعة المعيشية الى تنمية زراعية وحيوانية وصناعية متقدمة . فقد حددت خطة التنمية الثالثة تشجيع الاستثمار في المشاريع الزراعية الكبيرة التي تستخدم الآلات والوسائل الحديثة ، ولذلك حقق قطاع الزراعة نموا سنويا قدره ٨٫٧ ٪ على الرغم من أن المستهدف كان ٥٫٤ ٪ فقط (٢) .

أما في ميدان الصناعة فكان الاتجاه في بدايته نحو الصناعات الاستهلاكية البسيطة ، التي أوكل معظمها للقطاع الخاص بتشجيع من الدولة للنهوض بالصناعات الوطنية ، لكنه أتسع بعد أن اقترن بالسياسة العامة للدولة التي تدخلت بشكل مباشر في الصناعات الأساسية ، كمناعة البتروكيماويات ، التي لا يقوى عليها القطاع الخاص . كما اتجهت نحو صناعات الأسمنت والصلب والألومنيوم ، وأنشأت مراكز للبحوث ، وصندوق للتنمية الصناعية . وقد ترتب على ذلك نمو كبير في ميدان النشاط الصناعي الذي حقق خلال خطة التنمية الثالثة معدل نمو قدره ١٤٫١ ٪، وارتفعت مساهمة هذا القطاع من نحو ٦٫٥ بليون ريال عام ١٣٩٩ / ١٤٠٠ هـ (١٩٧٩ / ١٩٨٠ م) الى نحو ١٣٫٥ بليون ريال عام ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ (١٩٨٤ / ١٩٨٥ م) (جدول ٤) .

(١) د . عمر الفاروق سيد رجب . نظام التعليم ومتطلبات العمالة في المملكة ، مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية . العدد

٣٣ عام ١٩٨٣ . صص ٣٩ - ٧٤ .

(٢) وزارة التخطيط في المملكة . خطة التنمية الرابعة ١٤٠٥ / ١٤١٠ هـ ص ٥١ .

جدول (٤)

الناتج المحلي الاجمالي ومعدل النمو السنوي للمملكة العربية السعودية
(بالاسعار الجارية) (١٣٩١/١٣٩٠ - ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ)

الاجمالي الناتج	القطاع غير البترولي		القطاع البترولي		السنوات
	الاجمالي %	بليون ريال	الاجمالي %	بليون ريال	
٢٢٢٦	٣٧٦	٨٥	٦٢٢٤	١٤١	١٣٩١/١٣٩٠
٢٧٢٨	٣٣٨	٩٤	٦٦٢٢	١٨٤	١٣٩٢/١٣٩١
٤٠٠	٢٩٧	١١٩	٢٠٣	٢٨١	١٣٩٣/١٣٩٢
٩٥٠	١٦٠	١٥٢	٨٤٠	٧٩٨	١٣٩٤/١٣٩٣
١٣٩٢	٢٠٢	٢٨١	٧٩٨	١١١١	١٣٩٥/١٣٩٤
١٦٣٩	٢٨٩	٤٧٣	٧١١	١١٦٦	١٣٩٦/١٣٩٥
٢٠٣٩	٣٣٢	٦٧٧	٦٦٨	١٣٦٢	١٣٩٧/١٣٩٦
٢٢٣٨	٤٠٢	٨٩٩	٥٩٨	١٣٣٩	١٣٩٨/١٣٩٧
٢٤٧٦	٤٣٣	١٠٧٢	٥٦٧	١٤٠٤	١٣٩٩/١٣٩٨
٣٨٣٥	٣٤٨	١٣٣٥	٦٥٢	٢٥٠٠	١٤٠٠/١٣٩٩
٥١٨٠	٣٠٧	١٥٩٠	٦٩٣	٣٥٩٠	١٤٠١/١٤٠٠
٥٢٢٢	٣٥٥	١٨٥٦	٦٤٥	٣٣٦٦	١٤٠٢/١٤٠١
٤١١٨	٤٩٩	٢٠٥٦	٥٠١	٢٠٦٢	١٤٠٣/١٤٠٢
٣٨٠٤	٥٦٣	٢١٤٢	٤٣٧	١٦٦٢	١٤٠٤/١٤٠٣
٣٥٨١	٦٠٢	٢١٥٦	٣٩٨	١٤٢٥	١٤٠٥/١٤٠٤

- الجدول من اعداد الباحث .

المصدر: (١) بيانات خطة التنمية الثانية والثالثة والرابعة للمملكة العربية السعودية

(٢) وزارة التخطيط بالمملكة ، منجزات خطط التنمية ١٣٩٠ / ١٤٠٥ هـ .

(٣) مؤسسة النقد السعودي - التقرير السنوي لعام ١٤٠٤ هـ .

ويرجع النمو الصناعي الذي تحقق خلال خطة التنمية الثالثة بالدرجة الأولى الى النمو المطرد في أعمال التشييد والبناء ، حيث أنشئت صناعات كثيرة لانتاج مواد البناء .

وقد ترتب على زيادة النشاط الصناعي وتنوعه ، شدة الحاجة الى عمالة فنية متخصصة سواء بالنسبة للمشروعات الصناعية العامة أو الخاصة .

كما شهد قطاع البناء والتشييد تطورا كبيرا حيث ارتفع الناتج المحلي من هذا القطاع من نحو ٩٣٤ مليون ريال في عام ١٣٨٩ / ١٣٩٠ هـ (١٩٦٩ / ١٩٧٠ م) (بداية خطة التنمية الأولى) الى نحو ٤٥٥٤١ مليون ريال عام ١٤٠٥/١٤٠٤ هـ (نهاية الخطة الثالثة) . وبذلك يكون الناتج المحلي في هذا القطاع قد ارتفع نحو خمسين مثلا عما كان عليه خلال خمسة عشر عاما .

ثالثا : أثر التغيرات الاقتصادية على العمالة بالمملكة

يعكس التطور الاقتصادي والنمو السكاني في المملكة ما طرأ على العمالة من تغيرات كمية ونوعية ، فقبل البترول كانت العمالة دون تخصصات واضحة تبعا للأنشطة الاقتصادية السائدة بها (الرعي ، والزراعة ، والتجارة) نظرا لبساطة هذه الأنشطة وأن سن الدخول بها عادة تكون مبكرة ، وهذه الأنشطة لا تحتاج الى تدريب طويل ، أو مهارة خاصة ، كما أن الجميع يستطيع القيام بها ذكورا واناثا ، كبارا وصغارا ، سواء بطريق مباشر أو غير مباشر ، وذلك بالمساهمة في ناحية من نواحي النشاط على الأقل . كما أن هذا المجتمع كانت تقل فيه نسبة المتفرغين للتعليم ، وهؤلاء معظمهم في سن العمل ، ولذلك فان القوى العاملة في مثل هذه المجتمعات تكون عالية بالقياس الى غيرها من المجتمعات المتقدمة ، خاصة وأن الخروج من قوة العمل في هذه المجتمعات غير مقيد

بسن معينة ، فهو لا يحدث الا بالمرض أو الوفاة نظرا لأن المجتمعات ذات الاقتصاد المعيشى لا تقوى على اعالة من لا يعمل . وتتوفر العمالة فى هذا المجتمع فى الوقت الذى لا تشارك فيه المرأة بالصورة التى تشارك بها فى المجتمعات الأخرى ، ففى هذا المجتمع يسمح للمرأة بالعمل فى نطاق محدود ، كما أن الحاجة للمرأة فى الظروف الاقتصادية التى كانت تعيشها المملكة من قبل لم تكن ماسة لمشاركة المرأة ، فقد كان هناك وفرة فى الذكور ممن يستطيعون العمل فى الأنشطة المختلفة .

لكن الصورة تغيرت بعد البترول ، فقد تطورت الأنشطة الاقتصادية الرئيسية القديمة ، وحلت محلها ، أو تطورت عنها أنشطة اقتصادية جديدة نامية بمعدلات عالية ، فاتجهت العمالة من الأنشطة القديمة الى الجديدة متأثرة بجاذبية الأجور العالية ، والرغبة فى حياة المدن التى استوعبت الأنشطة الاقتصادية الجديدة ، وتأثرت بها قبل غيرها .

كما ترتب على هذه التغيرات الاقتصادية تغيرات أخرى اجتماعية وثقافية من بينها اتجاه نسبة متزايدة من صغار السن نحو التعليم نتيجة للتغيرات الاقتصادية ، وارتفاع مستوى المعيشة والقدرة على اعالة من هم فى سن التعليم ، كما أصبحت هناك سن محددة للخروج من قوة العمل الحكومى أو التقاعد الاختيارى ، ويعنى ذلك تناقضا فى قوة العمل بالنسبة الى السكان خاصة فى القطاعات الاقتصادية الحديثة .

وإذا أخذنا فى الاعتبار حسب تعداد ١٣٩٤هـ (١٩٧٤م) أن من هم فى سن التعليم (٥ - ١٩ سنة) من بين الذكور تصل نسبتهم الى نحو ٢٠ ٪ من عدد السكان ويمثلون نحو ٣٨ ٪ من عدد الذكور ، وبإضافة الأطفال (٠ - ٤ سنوات) ، ومن هم فوق سن العمل (جدول ٢) فإن هؤلاء جميعا تصل نسبتهم الى نحو ٦٠ ٪ من الذكور ، أى نحو ثلثى عدد السكان ، وبإضافة المساهمة المحدودة من قبل المرأة الى ذلك كله ، فإن ذلك يعنى أن قوى العمل المحلية ممثلة فى الذكور ، والتى تمثل نحو ٢٠ ٪

من السكان ، على فرض أنها تعمل بكاملها ، مطلوب منها اعالة نحو ٨٠٪ من السكان وفي الوقت نفسه مواجهة الطلب المتزايد على العمالة ففى ضوء التغييرات الاقتصادية الحديثة ، ولذلك فان العبء الواقع على القوة العاملة المحلية بالمملكة يعد عبئا كبيرا • وطبقا لبيانات منظمة العمل^(١) الدولية فان نسبة المشاركة فى العمالة فى الدول النامية عادة ٤٠٪ من سكانها وهذا يصعب تحقيقه بالنسبة للمملكة •

ونتيجة لذلك وللنمو السريع لاقتصاد المملكة زاد الطالب على العماله على كافة المستويات العلمية والفنية بالقدر الذى لم تستطع مصادر العرض المحلية مواجهته ، خاصة مع اتجاه قطاع كبير من السكان نحو التعليم وهذا من شأنه انخفاض فى قوة العمل المحلية فى الوقت الذى ازداد فيه الطلب عليها مما أدى الى زيادة مشكلة العمالة تعقيدا • كما أصبح عدد كبير ممن يعدون ضمن قوة العمل المحلية يعدون من أصحاب الريع (المستثمرون لاموالهم وأصحاب الدخول الذين يعتمدون على ما تدره أموالهم) الذين ازدادوا عددا فى السنوات الأخيرة •

وكانت النتيجة كما هو الحال فى كافة الدول النامية ذات الظروف المشابهة استخدام عدد كبير من الاجانب فى العديد من المجالات الاقتصادية ، وخاصة تلك التى تتطلب مستويات عالية من التدريب والتعليم والمهارات الخاصة^(٢) •

ويعد استقدام الأجانب حلا جزئيا ومؤقتا لمواجهة متطلبات المملكة من القوى البشرية اللازمة لعملية التنمية ، حيث أن عدد السعوديين العاملين فى القطاعين الحكومى والخاص ممن تتوافر لديهم

(١) محى الدفترى (ترجمة على البنا) • مشكلة العمالة فى قطر والكويت •

مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية • العدد ٢٢ لعام ١٩٨٠

صص ٣٧ - ١٠٧ •

(٢) وزارة التخطيط بالمملكة • خطة التنمية الأولى ١٣٩٠/١٣٩٥ هـ •

المستويات الكافية لمواجهة متطلبات التنمية السريعة سيظل منخفضا نسبيا ، الأمر الذى يربط بين نجاح تنفيذ خطط التنمية ومدى توافق العمالة اللازمة لها سواء المحلية أو الأجنبية •

والمعروف أن الطلب على العمالة يتصف بالمرونة تبعا للدخل ، ولذلك كان طبيعيا أن يرتفع ارتفاعا حادا نتيجة الزيادة المفاجئة فى الدخل النفطية • ومن ناحية أخرى فان العرض من العمالة - السدى يتميز بعدم المرونة فى المدى القصير - كان محدودا بسبب قلة السكان الأصليين ولهذا كان طبيعيا أن تتسع الفجوة بين العرض والطلب على العمالة وبالتالي تزداد مشكلة نقص العمالة حدة •

وقد كان ارتفاع الطلب كبيرا على العمالة فى قطاع الأنشطة الثالثة (الخدمات) ، والمعروف أن هذا القطاع يتغير تبعا لتغيير الدخل • فقد زادت فرص العمل فى قطاع التجارة والنقل والخدمات الحكومية والادارية • كما ارتفع الطلب على العمالة فى قطاع الأنشطة الثانية ، وذلك نتيجة الازدهار فى حركة التشييد والمشروعات الانشائية ، وعلى العكس من ذلك فان قطاع الأنشطة الأولى لم يكن بنفس الدرجة من الحاجة الى العمالة كما يحدث عادة فى معظم البلدان النامية •

والمعروف عادة أن الدول النامية فى معظمها لا تعاني من نقص فى العمالة بل تعد العمالة عامل وفرة الى حد البطالة • ولكن هذا الوضع متغير فى المملكة العربية السعودية التى يختلف فيها نمط معطيات هذا العامل ، فهى تفتقر الى العمالة الكافية التى ترجع الى قلة السكان والتى تبرزها بوضوح وفرة رأس المال الذى يسمح باستيراد التقنية من الخارج ، والى التوسع فى خطط التنمية وبالتالي الى زيادة مشكلة العمالة تعقيدا •

كما أنه من الطبيعى أن يؤدي تزايد الوافدين بالإضافة الى السكان الوطنيين الى زيادة فى الطلب على السلع والخدمات مما شجع القطاع

الخاص على زيادة الاستثمار فى النشاط التجارى ، كما قام القطاع الخاص بفضل الدعم الذى تقدمه الحكومة بالاستثمار فى القطاع الزراعى والصناعى والتشييد ، وتبع هذا زيادة فى الطلب على العمالة .

رابعاً : مصادر العماله فى المملكة

ان القوة العاملة فى المملكة تمر بمرحلة انتقالية فى ضوء التغييرات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية فى اطار التنمية ، وتسعى الدولة الى مواجهة المشكلة بالعمل على تطوير وتنمية القوى العاملة التى تعتمد عليها من المصادر التالية :

١ - الهجرة من المناطق الريفية والبدوية الى المدن والمراكز الحضرية :

ويرجع ذلك الى زيادة الطلب على العمالة فى المدن والى ما تتمتع به هذه المدن من عوامل جذب ، لكن هذا من شأنه المساعدة على حل مشكلة نقص العمالة فى المدن على حساب الزراعة فى المناطق الريفية ، والرعى فى المناطق البدوية . وفى الوقت نفسه فان هذا النوع من قوى العمل يحتاج الى تدريب طويل ، والى تعليم لمواجهة طبيعة العمل الجديدة فى الوظائف الحضرية ، كما يترتب على توافد هؤلاء الى المدن زيادة فى عدد سكانها ، وضرورة مواجهة ما يترتب على هذه الزيادة من متطلبات .

٢ - الزيادة الطبيعية للسكان :

ان الزيادة الطبيعية فى المملكة لا تتناسب ومعدل الزيادة فى الطلب على العمالة ، كما أن هذه الزيادة تخضع لمعدل المواليد والوفيات ، ومدى الاهتمام والعناية الصحية بالمواليد لتخفيض نسبة الوفيات ، وعلى

مدى مساهمة هذه الزيادة الطبيعية فى تحقيق متطلبات السوق فى القسوى العاملة . فالملاحظ أن جزءا كبيرا منها بدأ يتجه نحو التعليم كما ذكرنا ، وهذا من شأنه تأخير التحاقه بقوى العمل اللازمة فى وقت يتزايد فيسسه الطلب على العمالة .

٣ - اسهام الاناث فى قوة العمل :

لقد بدأت فى الفترة الأخيرة مساهمة من قبل الاناث ، وببدو ذلك من الاقبال المتزايد منهن على التعليم وهذا من شأنه المساعدة على زيادة القوة العاملة من حيث النوع مستقبلا ، رغم أن المجالات التى تقوم بها الاناث مازالت محدودة .

٤ - مساهمة نظام التعليم بالمملكة :

لقد كان ضروريا أن تعطى خطط التنمية بالمملكة اهتماما خاصا للتعليم من حيث النوع والكم والكيف . ولذلك أعطت الدولة الفرص والحوافز للانخراط فى ميدان التعليم فى مختلف مراحلها وأنواعه . لكن الملاحظ أن الاتجاه بالدرجة الأولى نحو الدراسات النظرية وخريجوها عادة يتجهون للعمل فى ميدان التجارة والخدمات والادارات الحكومية ، ويمكن تصور ذلك من اعداد الطلاب بالتعليم الفنى بمستوياته المختلفة التى تقل كثيرا عن التعليم الثانوى العام والكليات النظرية ، ويأتى ذلك فى الوقت الذى تشتد فيه الحاجة الى الأعمال الفنية التى يشغل معظمها الوافدون . ولكن بدأ الاهتمام بالتدريب والأعمال الفنية بعد أن اشتد الطلب على الخبرات والمهارات الفنية المتنوعة ، كما بدأت المرأة تأخذ مكانها فى التعليم كما ذكرنا . وهذا الاتجاه نحو التعليم وان كان يؤثر فى قدرة المملكة على مواجهة الأنشطة المختلفة من العمالة على المدى القصير ، نظرا لانخراط الكثيرين فى التعليم ممن هم فى سن العمل ، لكنه سوف يساعد على مواجهة النقص فى العمالة لتحل محل العمالة الاجنبية على المدى الطويل .

٥ - استقدام العمالة من الخارج :

ان استيراد العمالة من الخارج مرتبط بالتنمية الاقتصادية بالمملكة ونمو مواردها المالية وطاقاتها الاستثمارية ، ويمدى جاذبية هذه السوق للعمالة الأجنبية ، كما تخضع لظروف الدول المصدرة لهذه العمالة ، ومدى توفر العمالة الفنية ، والمهارات الخاصة المطلوبه ، ومستويات الأجور بالدول المصدرة للعمالة بالقياس الى مستوى الأجور بالمملكة ، حتى تتوفر الحوافز للهجرة الخارجية لهذه العمالة الوافدة .

وعلى الرغم من السلبيات التي تترتب على الاستعانة بالعمالة الوافدة التي سنشير اليها في موضع آخر من البحث فان الحاجة الماسة اليها كانت أقوى . ويمكننا تصور حجم المشكلة من جدول (٥) فقد وصل حجم العمالة غير السعودية الى مايربو على نصف حجم القوة العاملة بالمملكة عام ١٣٩٩ / ١٤٠٠ هـ (١٩٧٩ / ١٩٨٠ م) ، وارتفع الى نحو ٦٠٪ في عام ١٤٠٤ / ١٤٠٥ (١٩٨٤ / ١٩٨٥ م) . ولكن المتوقع أن تنخفض مساهمة العمالة الأجنبية في نهاية الخطة الرابعة الى نحو ٤٨٪ من حجم العمالة بالمملكة ، وهذا يعكس نتيجة العمل على احلال العمالة المحلية محل العمالة الوافدة . فبينما ارتفع معدل النمو السنوي للعمالة الوافدة الى نحو ١١٫٧٪ خلال الخطة الثالثة فان المتوقع أن ينخفض الى نحو ٥٪ خلال الخطة الرابعة ١٤٠٥ / ١٤١٠ هـ (١٩٨٥ / ١٩٩٠ م) . وفي الوقت نفسه من المتوقع أن يزداد عدد السكان السعوديين ممن هم في سن العمل بمعدل ٣٫٨٪ سنويا خلال الخطة الرابعة . ومع فرض بقاء معدلات المساهمة في القوى العاملة بدون تغيير فسوف تزداد نسبة الذكور العاملين بمعدل ٣٫٨٪ سنويا ، كما أن المتوقع أن ترتفع مساهمة الاناث في القوى العاملة من ٥١٪ في عام ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ (١٩٨٤ / ١٩٨٥ م) الى نحو ٥٥٪ في عام ١٤٠٩ / ١٤١٠ هـ (١٩٨٩ / ١٩٩٠ م) . وبصورة اجمالية فانه من المتوقع زيادة عدد السعوديين والسعوديات في الأنشطة الاقتصادية من ١٧٨٦ ألف الى نحو ٢١٦١ ألف في الفترة نفسها .

جدول (٥)
الايدي العاملة الحالية والمتوقعة حسب الجنسية بالمملكة
(١٤٠٠/١٣٩٩ - ١٤٠٩ / ١٤١٠ هـ)

البيان	الايدي العاملة بالألف حسب الجنسية						معدل النمو السنوي %
	١٤٠٠/١٣٩٩ هـ	%	١٤٠١/١٤٠٠ هـ	%	١٤٠٢/١٤٠١ هـ	%	
سعوديون	١٣٦٦٤	٤٥٢	١٦٤٩٢	٣٧٨	١٩٨٤١	٤٧٠	٣٨
سعوديات	٨٢٦١	٤٦	٨٣٦١١	٣	١٧٦٦٦	٤٢	١٥
اجمالي العماله السعوديه	١٤٩٣٢	٤٩٤	١٧٨٦٠	٤٠٢	٢١٦٠٧	٥١٢	٣٧
عماله غير سعودية	١٥٣٢٨	٥٠٦	٢٦٦٠٠	٥٩٨	٢٠٥٩٨	٤٨٨	١١١
الاجمالي	٣٠٢٦٠	١٠٠	٤٤٤٦١	١٠٠	٤٢٢٠٥	١٠٠	٨٠

- الجدول من اعداد الباحث .
- مصدر البيانات وزارة التخطيط - المملكة العربية السعودية - خطة التنمية الرابعة ١٤٠٩/١٤١٠ هـ جداول
أرقام ١٠/٥،٧/٥،٨/٢ .

ويتوقف النجاح في الحاق هذا العدد بالقوى العاملة على نسوع الوظائف التي تستوجب هذه العمالة الجديدة ، وعلى مدى توفر المؤهلين من القوة العاملة المحلية لاشغالها ورغبتهم في قبولها ، وكذلك على مدى مشاركة الاناث في العمل ، فما زالت نسبة السعوديين العاملين نحو ثلث المواطنين ممن هم في سن العمل (جدول ٦) .

وتأتى العمالة الوافدة من أكثر من مصدر ، لكن الدول الآسيوية تعد المصدر الرئيسي حيث يشكل هؤلاء نسبة كبيرة ، وهم في تزايد مستمر ، فقد ارتفع الآسيويون من نحو ٦ ٪ من حجم العمالة الوافدة في عام ١٣٩٥ هـ (١٩٧٥ م) الى نحو ٣٦ ٪ في عام ١٤٠٠ هـ (١٩٨٠ م) (١) ، وقد كانت هذه الزيادة على حساب العمالة العربية التي انخفضت نسبتهم من ٨١ ٪ الى ٥٧ ٪ في الفترة نفسها . ويشكل الباكستانيون أكبر نسبة ويأتسى بعدهم الوافدون من الهند .

وقد ارتفعت في السنوات الأخيرة نسبة الوافدين من كوريا الجنوبية وذلك لوجود عدد من المؤسسات الكورية واليابانية التي ترتبط بعقود مع المملكة ، وهذه المؤسسات تقوم باستقدام عدد كبير من العمالة الكورية لانخفاض أجورهم بالمقارنة بمن في مستواهم ولما يتمتعون به من سعة عمل طيبة ، ولأنهم يأتون بدون أسرهم . والملاحظ زيادة عدد العماله الوافدة الآسيوية بدرجة كبيرة في السنوات الأخيرة عما كانت عليه من قبل في الوقت الذي تراجعت فيه العمالة العربية .

كما يلاحظ أن معظم الوافدين من الشباب الذكور الذين هم في سن العمل ، ومعظمهم من غير المتزوجين أو من غير المصحوبين بأسرهم ، وهؤلاء يفضلون عن غيرهم عند التعاقد .

(١) د . أسعد جواد العطار . مشكلة العمالة الأجنبية في أقطار الخليج . مجلة النفط والتنمية . العدد السادس ١٩٨٥ . ص ص

جدول (٦)
اجمالي المواطنين السعوديين الذين في سن العمل والقوى العاملة الحالية والمتوقعة
(١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ - ١٤٠٩ / ١٤١٠ هـ)

البيان	١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ (١٩٨١ / ١٩٨٢ م)		١٤٠٥ / ١٤٠٦ هـ (١٩٨٢ / ١٩٨٣ م)		١٤٠٦ / ١٤٠٧ هـ (١٩٨٣ / ١٩٨٤ م)	
	المجموع	الاناث	ذكور	المجموع	الاناث	ذكور
المواطنون في سن العمل بالألف	٦٤٤٧	٣٢١٠	٣٢٣٧	٥٣٤٥	٢٦٥٩	٢٦٨٦
نسبة الالتحاق بسوق العمل %	٣٣,٥	٥٥	٦١,٣	٣٣,٤	٥١	٦١,٤
القوى العاملة السعودية بالألف	٢١٦٠٧	١٧٦٦	١٩٨٤١	١٧٨٦	١٣٦٨	١٦٤٩٢

المصدر : وزارة التخطيط - المملكة العربية السعودية - خطة التنمية الرابعة ١٤٠٥ / ١٤١٠ هـ - جدول ١٠ / ٥ ص ١١٩ .

ويحتل اليمن الشمالي المركز الأول من الدول العربية المصدرة للعماله للمملكة ، ولكن معظم العماله اليمنيه من شبه المهرة وغير المهرة ، وتأتى بعدها جمهوريه مصر العربيه كمصدر للعماله بمختلف فئاتها ويليها الأردن وفلسطين .

خامسا : توزيع العماله حسب القطاعات فى المملكة

ان حجم العماله فى المملكة ومساهمة كل مستوى منها فى الأنشطة الاقتصادية المختلفة (جدول ٧) يختلف من قطاع الى آخر كما يبيىدو مما يلى :

١ - قطاع الزراعة والرعى :

رغم الاهتمام بالزراعة فى المملكة قديما ، وزغم ما أولته الدولة لها حديثا من اهتمام كبير ، وما وصلت اليه من توسع كبير فى الرقعة الزراعية ، وتنوع الانتاج الزراعى الذى ارتفع بمساهمتها فى الناتج المحلى الاجمالى (جدول ٤) ، إلا أن معدل مشاركة العماله فيها انخفض عما كان عليه من قبل بالمقارنة بالأنشطة الأخرى . ففى عام ١٣٨٩ / ١٣٩٠ هـ (١٩٦٩ / ١٩٧٠ م) كان النشاط الزراعى يضم نحو ٤٠ ٪ من أجمالى العاملين فى جميع الأنشطة بالمملكة ، وانخفضت هذه النسبة الى ٢٨ ٪ فى عام ١٣٩٤ / ١٣٩٥ هـ (١٩٧٤ / ١٩٧٥ م) ، والى نحو ١٤ ٪ فى عام ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ (١٩٨٤ / ١٩٨٥ م) .

وانخفاض نسبة العاملين بالزراعة لا يعنى انخفاض عدد العاملين فى هذا القطاع ، فقد ارتفع عدد العاملين من نحو ٤٢٦ ألف عامل فى عام ١٣٩٤ / ١٣٩٥ هـ (١٩٧٤ / ١٩٧٥ م) الى نحو ٦١٧ ألف عامل فى عام ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ (١٩٨٤ / ١٩٨٥ م) ، وبذلك يكون حجم العماله فى

جدول (٩)

توزيع المصايف حسب الأنشطة المنطقة وتوتامها

١٩٣٦٠هـ (١٩٧٠م) - ١٤١٠هـ (١٩٩٠م)

١٤١٠/١٤٠٩ هـ ١٩٩٠/١٩٨٩ م		١٤٠٥/١٤٠٤ هـ ١٩٨٥/١٩٨٤ م		١٤٠٠/١٣٩٩ هـ ١٩٨٠/١٩٧٩ م		١٣٩٥/١٣٩٤ هـ ١٩٧٥/١٩٧٤ م		١٣٩٠/١٣٨٩ هـ ١٩٧٠/١٩٦٩ م		النشاط الاقتصادي
المصايف بالآلاف	٪	المصايف بالآلاف	٪	المصايف بالآلاف	٪	المصايف بالآلاف	٪	المصايف بالآلاف	٪	
٤٥٨	١٩٣٤٧	٤٦	٢٠٦٧٢	٤٧	١٤٢٤٢	٥٣	٨٠٥٢٣	٥٤٧	٦٣٥٩	١ - القطاعات الانتاجية :
١٥٧	٦٦٣٧	١٣٩	٦١٧٢٤	١٨	٥٤٥٦٦	٢٨	٤٢٦٩١	٤٠٤	٤٤٥٨	الزراعة والرعي
١٧	٥٢	١٧	٥٢	-	٢٢٣	-	-	-	-	المصانع أقتصاد بنية
١٢٦	٥٣٦٢	٩٣	٤١١٢٤	٥٦	١٧٠٢٤	٣	٤٦٥	٣٢٢	٣٦٩	القطاعات التحويلية (١)
١٧	٧٠	-	-	-	-	-	-	-	-	البتروكيماويات
٣٥	١٤٧٢٤	٣٣	١٤٧٢٤	٢٢	٦٧	١٢٢	١٨٥	١٢١	١٢٥	المرافق العامة
١٣٨	٥٨٠٢١	١٦٩	٨٨٥٢٩	٢١٩	٦٣٨٢١	٢٠٦	٣١٤٢٢	١٢٨	١٤٦٥	البناء والتشييد
٥٢٦	٢٢١٦٨	٤١٥	١٨٤٤٢١	٣٥٣	١١٥٧٢٧	٤٩٦	٧٥٥٢٣	٤٣٥	٥٠٤٢١	٢ - قطاعات الخدمات :
١١٧	٤٩٣٣	١٢٥	٥٥٦٥	١٠٧	٣٩٣٢١	١٢٦	١٩١٢٧	١٠٤	١١٤٢٣	التجارة
٧٤	٣١٠٢٧	٦٨	٣٠٣٢٤	٥٩	١٨٠٠٠	٧٠	١٦٦٥٢	٩٣	١٠٣٢٢	النقل
١٢	١٥	١٢	١٢	-	-	-	-	-	-	ملكية دور السكن
٢١	١٣٠٢٢	٢٨	١٣٦٢٣	١٧	٥١٢٨	١٢	١٩٢	١٤	١٥٩	السالية
١٠٦	٤٤٦٣	١٥٥	٤٦٩١	١٣٢	٣٩٦٩٤	١١١	١٦٨٨	١٠٢	١١٢٧	الحكومة
١٦٦	٨٢٩١	١٩١	٨٤٨٨	١٩٢	٦٠٢٨	١٢٤	١٨٨٤	١٢٥	١٣٧٥	الخدمات الاخرى
١٢	٦٦	١٥	٦٥	١١	٤١٤	١١	٢٤٧	١٨	٢١٢	٣ - قطاع التسيير :
١٠٠	٤٢٢٠	١٠٠	٤٤٤٦	١٠٠	٣٠٢٦	١٠٠	١٥٢٢٢	١٠٠	١١٦٦٢	اجمالي النشاط الاقتصادي

(١) مصانع غير بتروكيماوية .

- الجدول من اعداد الباست .

- المصادر : (١) بيانات الخطة الثانية والثالثة والرابعة (وزارة التخطيط بالسلطة) .

(٢) الكتاب الاحصالي السنوي للسلطة . العدد الثامن والتاسع لعامي ١٩٨٢ ، ١٩٨٣ م .

هذا القطاع قد ارتفع بنحو ٤٥ ٪ عما كان عليه خلال عشر سنوات على الرغم من انخفاض نسبة العاملين في النشاط الزراعي . ومن المتوقع أن يرتفع عدد العاملين في نهاية الخطة الرابعة ١٤٠٥ / ١٤١٠ هـ (١٩٨٥ / ١٩٩٠ م) الى نحو ٦٦٣ ألف عامل يمثلون ١٥٫٧ ٪ من اجمالي العاملين بمختلف الأنشطة الاقتصادية بالمملكة .

وتوقع ارتفاع نسبة العاملين في القطاع الزراعي في السنوات القادمة يعود الى الانخفاض المتوقع في عدد العاملين في بعض الأنشطة الأخرى ، وفي مقدمتها قطاع البناء والتشييد وقطاع التجارة مما يؤدي الى اتجاه العاملين نحو القطاع الزراعي .

وعزوف العمالة عن العمل في النشاط الزراعي يرجع الى عدم ارتفاع نمو العائد الزراعي بالدرجة نفسها التي ارتفع بها العائد في الأنشطة الأخرى مما يؤدي الى ارتفاع الأجور في هذه الأنشطة التي أصبحت أكثر جاذبية للعمالة ، مما أدى الى اتجاه العمالة الزراعية نحو الأنشطة الأخرى ، وهذا من شأنه ارتفاع أجور العمالة الزراعية وبالتالي ارتفاع تكلفة الانتاج ، وعجزه عن المنافسة ، خاصة بعد تخفيض الدعم الذي كانت تقدمه الدولة للمنتجين . كما يرجع العزوف عنها الى احجام الكثيرين ممن الشباب عن العمل بالزراعة لانتشار التعليم وميلهم للعمل بالمدن أما للعمل أو للالتحاق بمراحل التعليم المختلفة انتظارا لفرصة عمل بعيدها عن النشاط الزراعي في كثير من الأحيان . كما يرجع العزوف كذلك الى صغر الحيازات لدى الكثيرين مما يصعب معه استخدام الآلات الزراعية على نطاق واسع .

٢ - قطاع الصناعات التحويلية :

تمشيا مع خطط التنمية الاقتصادية التي تهدف الى تنويع مصادر الثروة فقد شهد هذا القطاع تزايدا كبيرا أدى الى زيادة الطلب على العمالة في هذا القطاع . فبعد أن كان هذا القطاع يضم نحو ٣٦ ألف عامل

يمثلون ٣٪ من حجم القوى العاملة في عام ١٣٨٩ / ١٣٩٠ هـ (١٩٦٩ / ١٩٧٠ م) ، ارتفعت العمالة الى نحو ١٧٠ ألف عامل يمثلون ٥٦٪ من حجم العمالة في عام ١٣٩٩ / ١٤٠٠ هـ (١٩٧٩ / ١٩٨٠ م) ، أي الى نحو خمسة أمثال ماكانت عليه خلال عشر سنوات ، وارتفع العدد الى ٤١١ ألف عامل يمثلون نحو ٩٣٪ من حجم العمالة في عام ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ (١٩٨٤ / ١٩٨٥ م) ، والمتوقع أن يرتفع عددهم الى نحو ٥٣١ ألف عامل في نهاية الخطة الرابعة ١٤٠٥ / ١٤١٠ هـ (١٩٨٥ / ١٩٩٠ م) ، أي الى نحو ثلاثة أمثال ماكانت عليه العمالة في عام ١٤٠٠ هـ (١٩٨٠ م) .

واستمرار تزايد العمالة في النشاط الصناعي يعود الى التركيز على هذا القطاع باعتباره أحد المرتكزات الرئيسية التي تعتمد عليها الدولة والمتوقع أن يزداد التركيز عليه مستقبلا مما سيؤدي الى تزايد الطلب على العمالة في هذا القطاع بخلاف بعض الأنشطة الأخرى كالبناء والتشييد وكقطاع الزراعة .

٢ - قطاع البناء والتشييد :

يعد قطاع البناء والتشييد محركا للأنشطة غير البترولية لما له من أثر في تنمية قطاعي الصناعة والتعدين ، وذلك لاعتماده على إنتاجهما ، كما يعد نشاط البناء والتشييد نتيجة لاتجاه الدولة نحو تنويع مصادر الثروة ، وعاملا هاما يساعد على توفير فرص العمل لعدد كبير من السكان .

ونتيجة لهذه الاعتبارات فقد بلغ معدل النمو في هذا القطاع نحو ١٨٪ خلال الخطة الأولى للتنمية مما أدى الى زيادة الطلب على العمالة في هذا القطاع نحو ٢١٪ من إجمالي العمالة بالمملكة خلال خطتي التنمية الأولى والثانية ، لكنه تراجع الى نحو ٢٠٪ خلال خطة التنمية الثالثة بعد استكمال البنى الأساسية من ناحية ، ونتيجة لانخفاض عائد البترول من ناحية أخرى ،

حيث أنه من المتوقع أن ينخفض عدد العاملين في هذا القطاع من نحو ٨٨٦ ألف عامل (١٩٥ ٪) في عام ١٤٠٥ هـ (١٩٨٥ م) الى نحو ٥٨١ ألف عامل (١٣٨ ٪) في عام ١٤١٠ (١٩٩٠ م) .

ويلاحظ أن معظم العمالة في هذا القطاع من غير السعوديين ، فقد بلغ عدد العاملين من السعوديين في هذا القطاع نحو ٦١ ألف عامل (٩٥ ٪) من اجمالي العاملين الذين بلغو ٦٣٩ ألفا في عام ١٤٠٠ هـ (١٩٨٠ م) ، وفي الوقت الذي ارتفع فيه عدد السعوديين الى ٧٥ ألف في عام ١٤٠٥ هـ (١٩٨٥ م) فان نسبتهم انخفضت الى ٨٥ ٪ فقط من اجمالي العاملين البالغ عددهم ٨٨٦ ألف .

ومن هنا تبرز مشكلة نقص العمالة المحلية في هذا القطاع الذي يحتاج الى خبرات ومهارات خاصة لا تتوفر محليا ، ولذلك سيظل يعتمد على العمالة الوافدة لفترة قد تطول على الرغم من انخفاض معدل النمو في هذا القطاع .

٤ - قطاع الخدمات التجارية :

يعد قطاع التجارة من بين الأنشطة الهامة في المملكة . وقد زادت أهميته خلال خطى التنمية الثانية والثالثة ، فقد أدى تزايد الطلب على البضائع المستوردة والخدمات الى تزايد في القطاع التجارى .

ويأتى قطاع الخدمات التجارية في الدرجة الثانية بعد قطاع البترول من حيث الاسهام فى الناتج المحلى الاجمالى : ففي نهاية خطة التنمية الثالثة ارتفع معدل مساهمة قطاع التجارة فى الناتج المحلى الاجمالى الى نحو ١٩ ٪ بعد أن كان نحو ١٠ ٪ فى بداية الخطة الثالثة ، كما بلغت نسبة اسهام قطاع الخدمات التجارية فى الناتج المحلى الاجمالى غير البترولى نحو ٣١ ٪ محققة زيادة عما كانت عليه فى نهاية الخطة الثانية (٢٩ ٪) .

وقد ترتب على زيادة النشاط التجارى زيادة فى الطلب على العمالة (جدول ٧) حيث ارتفع عدد العاملين فى التجارة من نحو ١١٤ ألف عامل فى عام ١٣٨٩ / ١٣٩٠ هـ (١٩٦٩ / ١٩٧٠ م) الى نحو ٥٥٦ ألف عامل فى عام ١٤٠٥ هـ (١٩٨٥ م) ، واذا أضفنا العمالة المرتبطة بالخدمات التجارية (المالية وملكية دور السكن والخدمات الشخصية) وصل حجم العمالة فى هذا القطاع (الخدمات التجارية) الى نحو ١٥٥٣ ألف عامل فى عام ١٤٠٥ هـ (١٩٨٥ م) أى نحو ٣٥ ٪ من حجم العمالة فى جميع القطاعات . وهنا تبرز أهمية هذا القطاع .

والمتوقع أن ينخفض حجم العمالة فى هذا القطاع حسب خطة التنمية الرابعة ١٤٠٥ / ١٤١٠ هـ (١٩٨٥ / ١٩٩٠ م) فمن المتوقع أن تكون العمالة نحو ١٤٦٣ ألف عامل فى عام ١٤١٠ هـ (١٩٩٠ م) ، لكنها ستظل محافظة على النسبة نفسها (٣٥ ٪) بالمقارنة بالعمالة فى جميع القطاعات .

٥ - قطاع البترول :

رغم ما أصاب البترول من انكماش فى السنوات الأخيرة فإنه سيظل الأساس الذى تعتمد عليه جميع الأنشطة الأخرى ، وأى انكماش يتعرض له البترول ينعكس على غيره من الأنشطة كما ذكرنا سواء بطريق مباشر أو غير مباشر .

لكن قطاع البترول على الرغم من أهميته للنتائج القومى إلا أن ما يحتاج اليه من العمالة لا يتجاوز ٢ ٪ من اجمالى القوة العاملة فى جميع الأنشطة الاقتصادية منذ بداية خطة التنمية الأولى عام ١٣٨٩ / ١٣٩٠ هـ (١٩٦٩ / ١٩٧٠ م) حتى نهاية خطة التنمية الثالثة ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ (١٩٨٤ / ١٩٨٥ م) . غير أن حجم العمالة قد ارتفع (رغم انكماش الانتاج البترولى فى السنوات الأخيرة) من نحو ٢١٣ ألف عامل فى عام ١٣٨٩ / ١٣٩٠ هـ (١٩٦٩ / ١٩٧٠ م) الى نحو ٤٩٤ ألف عامل فى عام ١٣٩٩ /

١٤٠٠ هـ (١٩٧٩ / ١٩٨٠ م) أى الى أكثر من الضعف خلال عشر سنوات ، وارتفع الى نحو ٦٥ ألف عامل فى عام ١٤٠٤ / ١٤٠٥ هـ (١٩٨٤ / ١٩٨٥ م) ، أى أنه ارتفع الى نحو ثلاثة أمثال ما كان عليه فى بداية الخطة الأولى . والمتوقع أن يزيد عدد العاملين فى هذا القطاع الى ٦٦ ألف عامل فى عام ١٤٠٩ / ١٤١٠ هـ (١٩٨٩ / ١٩٩٠ م) ، رغم انخفاض حجم العمالة فى بعض القطاعات كالبناء والتشييد والتجارة .

سادسا : التصنيف الوظيفى للعمالة بالمملكة :

جاء التصنيف الوظيفى للعمالة بالمملكة فى خطة التنمية الأولى على أساس العاملين بالقطاع الخاص بحسب وظيفتهم التى يؤدونها فى الأنشطة المختلفة ، وتصنيف وظيفى حسب التحصيل العلمى ، أو التدريب الفنى لكل عامل ، وأيضا تصنيف للعاملين فى الوزارات والمصالح الحكومية وتصنيف وظيفى للعاملين ببيرومين والشركات المرتبطة بها .

ويختلف ماورد من تصنيف وظيفى بالخطة الأولى عن ذلك الذى ورد بخطة التنمية الثانية وعن ذلك الذى فى خطة التنمية الرابعة ، بالاضافة الى عدم الفصل بين العمالة السعودية والوافدة فى كل فئة وظيفية على حده . كما جاء التصنيف الوظيفى مختلفا من مصدر لآخر من المصادر التى تناولت هذا الموضوع ، فقلما وجد مصدر يضم نفس الفئات الوظيفية على فترات متتالية ليتمكن الربط بينها . ولذلك فان من الصعب تناول تطور العمالة حسب كل فئة وظيفية للتعرف بدقة على تطور الفئات الوظيفية للعمالة بصفة عامة وحسب الجنسية بصفة خاصة .

وفى ضوء ما أمكن الحصول عليه من بيانات عن توزيع العماله حسب الفئات الوظيفية (جدول ٨) خلال الفترة من ١٣٩٥ / ١٤٠٠ هـ (١٩٧٥ / ١٩٨٠ م) لوحظ ما يلى :

٥ أن معدل نمو المديرين خلال الفترة المذكورة بلغ ٩٣ % ، وكمكان

جدول (٨)

القوى العاملة حسب الفئات الوظيفية من السعوديين وغير السعوديين
١٣٩٥-١٤٠٠ هـ (١٩٧٥-١٩٨٠ م)

الفئة الوظيفية	١٣٩٥ هـ		١٤٠٠ هـ		الجملة
	العدد بالألف		العدد بالألف		
	سعوديون	وافدون	سعوديون	وافدون	
مديرون	٧ر٤	٦ر٣	١٣ر٧	٨ر٧	٢١ار١
مهنيون	٤٨ر٤	١٥ر٧	٦٤ار١٠	٥٢ر٩	٧٦ر٤
فنيون وساعدون	٢٥ر٠	٣١ر٤	٥٦ر٤	٣٣ر٤	١١٤ر٧
كاتبون	٦٧ر٥	٣١ر٤	٩٨ر٩	٩٩ر٦	٢٢١ر٤
موظفو مبيعات	٨٢ر٣	٤٧ر١	١٢٩ر٤	٩٧ر٢	٢٠٩ر٨
موظفو خدمات	١٠٥ر٢	٤٧ر١	١٥٢ر٣	١٣٤ر٥	٢٧٩ر٧
مشغلون	٤٠ر٠	٢٥ر١	٦٥ر١	٥٧ر١	١٠٨ر٥
عمال مهرة	٧٠ر٠	٤٧ر١	١١٧ر٢	٩٣ر٥	١٩٥ر٤
عمال شبه مهرة	١٧٠ر٠	٦٢ر٨	٢٣٢ر٨	٢٦٥ر٠	٤٢٧ر٥
عمال غير مهرة	١٤٤ر٠	-	٢٤٤ر٠	٢٩٦ر٤	٢٩٦ر٤
مزارعون	٣١١ر٢	-	٣١١ر٢	٣٨١ر٠	٢٨١ر٠
بدو (رعى)	١١٤ر٩	-	١١٤ر٩	٩٨ر٧	٩٨ر٧
الاجمالي	١٢٨٦	٣١٤	١٦٠٠	١٥١٨	٢٣٣٠ر٦

- النسب المئوية من اعداد الباحث .

- المصدر : وزارة التخطيط بالمملكة - بيانات خطة التنمية الثانية

١٣٩٥/١٤٠٠ هـ (١٩٧٥-١٩٨٠ م) .

- د. عمر الفاروق سيد رجب - نظام التعليم ومتطلبات العمالة (حد ٣٩-

٧٤) مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية . العدد ٢٣ . يناير ١٩٨٣ .

السعوديين نحو ٧٤٠٠ عامل في عام ١٣٩٥ هـ (١٩٧٥ م) يمثلون نحو ٥٤ ٪ من هذه الفئة الوظيفية ، لكن الصورة تغيرت في عام ١٤٠٠ هـ (١٩٨٠ م) حيث تضاعف غير السعوديين في هذه الفئة الوظيفية بينما انخفض السعوديون الى نحو ٤١٢ ٪ من اجمالي العاملين في هذه الفئة .

٥ ان العمالة المهنية والفنية معظمها من غير السعوديين ، فقد ارتفع عدد العمالة الفنية من نحو ٣١٤ ألف عامل الى نحو ٨١٣ ألف عامل أى الى أكثر من الضعف خلال خمس سنوات (١٩٧٥ / ١٩٨٠ م) ، بينما ارتفع عدد السعوديين من نحو ٢٥ ألف عامل الى نحو ٣٣٤ ألف عامل في نفس الفترة .

٥ في الوظائف الكتابية بلغ السعوديون نحو ٦٧٥ ألف عامل ، وارتفع عددهم الى نحو ٩٩٦ ألف عامل ، بينما ارتفع غير السعوديين من نحو ٣١٤ ألف عامل الى نحو ١٢١٨ ألف عامل ، أى أنه ارتفع الى أربعة أمثال ما كان عليه خلال خمس سنوات .

٥ لوحظ تزايد غير السعوديين بشكل ملحوظ في وظائف المبيعات والخدمات والعمالة الماهرة .

٥ في العمالة غير الماهرة وشبه الماهرة ارتفع عدد السعوديين بدرجة كبيرة ، حيث بلغوا في الفئتين المذكورتين من نحو ٤١٤ ألف عامل في عام ١٣٩٥ هـ (١٩٧٥ م) الى نحو ٥٦١٤ ألف عامل في عام ١٤٠٠ هـ (١٩٨٠ م) .

٥ لوحظ أن العمالة شبه الماهرة من السعوديين بلغت ٢٦٥ ألف عامل في عام ١٤٠٠ هـ (١٩٨٠ م) مقابل ١٦٥ ألف عامل غير سعودي ، وإذا أضفنا الى ذلك العمالة غير الماهرة السعودية (٢٩٦٤ ألف عامل) والمزارعين (٢٨١ ألف عامل) لبلغت نسبة السعوديين

في هذه الفئات نحو ٣٦ ٪ من اجمالي العمالة في المملكة ونحو ٥٥ ٪
من اجمالي العمالة السعودية .

٥ يلاحظ بشكل عام انخفاض مساهمة العمالة السعودية في فئات العمالة
الماهرة والخدمات والمبيعات والكتبة والفنيين ، بينما تتفوق في
فئات العمالة غير الماهرة وشبه الماهرة والمزارعين وحرفة الرعي .
ومن هنا تبرز الحاجة الماسة لتأهيل العمالة السعودية في الميادين
التي يشغلها غير السعوديين والتي تحتاج الى مهارة خاصة ومستوى
معين من التعليم .

ونلمس السعي لاجلال العمالة السعودية في فئة المدرسين في
الزيادة التي برزت في زيادة مدرس المرحلة الابتدائية من السعوديين
أصبحوا يمثلون نحو ٧٠ ٪ من اجمالي المدرسين في هذه المرحلة . وفي
التعليم المتوسط العام كان المدرسون السعوديون يمثلون نحو ٢٣ ٪ من
مدرسي هذه المرحلة في عام ١٣٩٨ / ١٣٩٩ هـ (١٩٧٨ / ١٩٧٩ م) ، ارتفعت
نسبتهم الى نحو ٣٢ ٪ في عام ١٤٠٣ هـ (١٩٨٣ م) ، حيث ارتفع عددهم
الى كربعة أمثال ماكانوا عليه خلال خمس سنوات .

وفي التعليم الثانوي العام ارتفع عدد مدرسي هذه المرحلة من
السعوديين من ٧٦٠ مدرس في عام ١٣٩٨ / ١٣٩٩ هـ (١٩٧٨ / ١٩٧٩ م)
الى ١٨١٧ مدرس في عام ١٤٠٢ / ١٤٠٣ هـ (١٩٨٢ / ١٩٨٣ م) أي أنه
ارتفع الى نحو ثلاثة أمثال ما كان عليه خلال خمس سنوات .

وزادت فئة المدرسين في معاهد وكليات المعلمين زيادة ملحوظة
خلال الفترة نفسها وذلك لاعداد المدرسين اللازمين للمرحلتين الأولى
والمتوسطة ، أما في التعليم الفني فمازالت نسبة السعوديين دون المستوى
المطلوب ، ونفس الشيء بالنسبة للعاملين بالجامعات فقد بلغ
السعوديون نحو ٤٠ ٪ من عدد أساتذة الجامعات عام ١٤٠٢ / ١٤٠٣ هـ
(١٩٨٢ / ١٩٨٣ م) وهذا العدد يعد ضعف ما كان عليه في عام ١٣٩٨ /

١٣٩٩ هـ (١٩٧٨ / ١٩٧٩ م) ، الا أن الكثيرين منهم فى ميدان الدراسة النظرية .

كما تبرز مشكلة أخرى فى ميدان العمل بالشئون الصحية ، فمازالت العمالة السعودية محدودة (٦ ٪) وخاصة فى وظائف الأطباء والصيادلة ، وجهاز التمريض ، والعلاج الطبيعى ، ومساعدى المختبر ومساعدى الأشعة . ويبدو أن ذلك سيستمر الى وقت قد يطول خاصة وان الاتجاه الأكبر نحو الدراسات النظرية ، كما أن بعض الوظائف كالتدريب لا تجد اقبالا مسن الاناث فى المملكة ، ونفس الشئ ، بالنسبة للعمل كطبيبات .

سادسا : معوقات تنمية القوى العاملة فى المملكة :

هناك كثير من المعوقات تقف أمام تنمية القوى العاملة نبرزها

فيما يلى :

- ٥ عدم مشاركة العمالة المحلية فى الانشطة المختلفة بنفس الدرجة ، فبينما نجدها تكثر فى قطاع نجدها تقل أو تندر فى قطاع آخر .
- ٥ تتجه العمالة المحلية نحو بعض الوظائف وتحجم عن الأخرى ، كما يبدو من اتجاه معظم الشباب نحو الوظائف المكتبية دون الفنية لأن معظم الأعمال المكتبية عادة تكون فى القطاع الحكومى الذى يعطى أجورا تفوق القطاع الخاص ، ولأنه يتميز بالاستقرار والأمان أكثر من القطاع الخاص ، بينما يهمل هؤلاء الأعمال الفنية لأن معظمها قسى القطاع الخاص ، ولأن أجورها أقل ، ولأن هذا النوع من العمل يعتمد جديدا بالنسبة للمجتمع السعودى فى مرحلته الحالية ويحتاج الى جهد أكبر ولذلك لا يجد اقبالا من الشباب رغم أهميته .
- ٥ رغم تحسن الظروف المعيشية وزيادة الخدمات وفرص العمل فانها فى كثير من الحالات مازالت عفوية ولا تخضع لتخطيط شامل واضح المعالم

- بقدر ما تخضع لزيادة الدخل القومي الاجمالي للدولة .
- ⑤ ظهور طبقة جديدة تستثمر جهود العمالة الأجنبية لصالحها وعلى حساب العمالة المحلية ، اذ يتم استقدام الاعداد الكبيرة بأجور منخفضة لصالح هذه الطبقة المستفيدة .
- ⑥ عزوف العمالة المحلية ليس فقط عن الأعمال البسيطة كالعمرسـل بالنظافه ، والأعمال الشاقه كالعمل بالتشيد والبناء والأعمال السـتي تتطلب المهارة والاتقان بسبب ما تتطلبه هذه الأعمال من شروط مادية وجهود بشرية لا يقبلها العمال الوطنيون .
- ⑦ ان برامج التعليم الحالية ينقصها التركيز على الجانب المهني ، كما يحدث من الاهتمام بالدراسة النظرية ، فالتعليم الفني يفتقر الى الحوافز المشجعة للالتحاق به كما أن المراكز المهنية مازالت محدودة، والتأهيل المهني مازال جزئيا في بعض الحالات ويكاد يخص مشاريع معينة أحيانا ولا يتعدى فرعا من فروع القطاعات الاقتصادية .
- ⑧ أحيانا يزيد الانفاق الفعلي عن المخطط في مشاريع أكثر مما هو في خطط التنمية مما يستلزم استقدام عماله أكبر مما كان مقدرا وفق خطط التنميـه الأمر الذي يترتب عليه زيادة في الطلب على العمالة السـتي يصعب توفرها محليا ، وهذا من شأنه اضعاف نسبة العمالة الوطنية بالمقارنة بالعمالة الوافدة وزيادة في الأعباء تتحملها الدولة لمواجهة متطلبات العمالة الوافدة زيادة عما كان مقدرا من قبل .
- ⑨ ان الاعتماد على العمالة الوافدة خاصة غير العربية يجعل سـير الأعمال مرهونا بالقوة العاملة الخارجية التي ليس لها دوافع أو شعور وطني يحركها ويحفزها على تنمية الاقتصاد الوطني .
- ⑩ ضعف مساهمة المرأة في مسيرة التنمية ، فالملاحظ أن المرأة لم تأخذ مكانها وتشارك مشاركة فعالة حتى الآن في الانشطة المختلفة .

- ⑤ واستمرار بقاء المرأة بعيدة عن المشاركة الفعلية يعنى أن قطاعا كبيرا من السكان الذين يعدون من قوة العمل فى الدولة لا يساهمون بشىء يذكر ، بل يحتاجون الى قوة عمل اضافية لتحقيق متطلباتهم .
- ⑥ عدم مراعاة ظروف الأسرة ، لأن ارتفاع مستوى الأجور قد يؤدي الى عدم تشجيع الطلاب لمواصلة دراستهم اكتفاء بما يأخذونه من دخل ، ونفس الشىء اذا انخفضت الأجور فهذا من شأنه محاولة بعض أفراد الأسرة العمل مبكرا دون مواصلة الدراسه للمساهمة فى نفقات الأسرة . وهذا الوضع يحتاج الى دراسة تهدف الى تحديد مستوى المعيشة المناسب للأسرة عند التوظيف وعند التعليم .
- ⑦ عدم التجانس بين العمالة المحلية والوافدة ، فالوافدون يمثلون نسبة كبيرة فى الأنشطة الاقتصادية ، وهم من مناطق مختلفة من العالم تختلف فى الثقافة واللغة والدين والقومية والعادات والتقاليد وعدم تجانس العمالة فى المؤسسة الواحدة أحيانا يكون أثره سلبيا على تقدم العمل والانتاج .
- ⑧ كثرة العمالة الوافدة وما يتبعها من أسر تضم أطفالا فى سن التعليم من شأنه زيادة أعباء الدولة من خدمات واسكان وتعليم ورعاية صحية ومواصلات وغير ذلك من الخدمات مما يضاعف من نفقات الدولة ويزيد من الحاجة الى العمالة لمواجهة هذه الأعباء ويمكن تصور حجم هذه الأعباء اذا عرفنا أن حجم العمالة الوافدة فى قطاع البناء والتشييد فقط وصل الى ٨٨٦ ألف عامل فى عام ١٤٠٥ هـ (١٩٨٥ م) وأن معدل الزيادة فى عدد الوافدين يفوق معدل الزيادة فى السكان .
- ⑨ تعمل العمالة الوافدة بحكم انتمائها الى جنسيات ومجتمعات مختلفة على اضعاف الروابط كما تؤثر على سلامة اللغة العربية والفكر القومى ، كما أن اختلاف العادات والتقاليد والقواعد الاخلاقية والممارسات الدينية بين هذه المجموعات المختلفة من جهة وبين

السكان الوطنيين من جهة أخرى يؤدي الى وجود مشكلات وتناقضات اجتماعية واخلاقية وقانونية وتنظيمية وأمنية ، كما تؤثر على استقرار الأنظمة الادارية والتعليمية ، خاصة وأن نسبة الوافدين العاملين في قطاع الخدمات العامة والشخصية تعد عالية مما يؤثر على الثقافة العامة ومجالات التعليم والاعلام والقيم الأصيلة في المجتمع وعاداته وتقاليده وبالتالي يكون سببا في ابراز التناقضات الاجتماعية تحت تأثير القيم المستوردة .

① عدم قبول السعودى بالأجر الذى يتناسب والواقع فهو يسعى دائما للأعمال ذات الأجر العاليه .

② تقوم الشركات الأجنبية عادة باستقدام العمالة من الخارج وكثيرا ما تكون بأجور تزيد عن مستوى الأجر بشكل عام ، لذلك فان الواجب استقدام الخبرات التى لا تتوفر محليا ، ويجب أن يطلب مراعاة ذلك من هذه الشركات عند التعاقد .

③ لقد ترتب على العجز فى العمالة المحلية مع عدم توفر بعض المهارات والخبرات المطلوبة لبعض القطاعات ارتفاع فى أجر هذه الفئات التى بدأت تجذب اليها بعضا من العمالة غير الماهرة ، وهذا يعنى قلة انتاجية هؤلاء فى الأعمال التى توكل اليهم .

④ ان المساعدات السخية التى تقدمها الدولة للمواطنين من تسهيل التعليم بالمجان والاعانات التى تقدمها للزارعين والخدمات الصحية والتسهيلات الخاصة بالتسليف وقروض البناء من خلال عائدات قطاع البترول ترتب عليها زيادة فى عدد من يعدون من ذوى الربح الذين ليس لديهم الدوافع للعمل ، وهؤلاء كثروا عددا فى السنوات الأخيرة ، ومعظمهم يعدون من قوة العمل ولكنهم فى الواقع غير ذلك .

⑤ تتميز العمالة الوافدة فى كثير من الأحسان بعدم الاستقرار وخاصة

العمالة القادمة من الدول الغربية ذات المهارات والخبرات العالية رغم الاجور العالية التي يتقاضونها .

٥ لقد ترتب على زيادة فرص العمل للعمالة الوافدة في دول الخليج أن قل العرض من العمالة العربية التي تتميز بسهولة التأقلم وعدم وجود حواجز لغوية أو دينية بينها وبين السكان الوطنيين مما أدى الى اللجوء الى العمالة الاسيوية : من الباكستان ، والهند ، واندونيسيا ، ومن كوريا ، والفلبين ، وتايلاند ، وغيرها ، خاصة وأن هذه العمالة أقل أجرا مما شجع على الاقبال عليها وزيادتها بشكل ملحوظ فى السنوات الأخيرة .

٥ رغم الجهد الكبير للاكتفاء الذاتى من المدرسين فان ذلك لم يتحقق حتى الآن فى أية مرحلة تعليمية وان كان قد ارتفع عدد المدرسين وخاصة فى المرحلة الابتدائية .

٥ زيادة أعداد الوافدين من شأنه أن يزيد من الحاجة الى الخدمات التعليمية والصحية والسكنية وغيرها ، وهذا يترتب عليه زيادة فى طلب العمالة التي تقوم بهذه المهام ، ولذلك فان العمل على تخفيض عدد العاملين الوافدين من شأنه أن يقلل من عدد العمالة المطلوبة بشكل عام ويعطى الفرصة لأن تقوم العمالة المحلية بدورها كاملا فى المستقبل القريب .

٥ نقص البيانات الوافية عن المتقدمين للعمل وعن متطلبات القوى العاملة لتوجيه مسار التعليم الوجهة السليمة من شأنه أن يعيق التنمية المثلى للقوى العاملة بالمملكة ، ففي الوقت الذى توجد فيه بطالة مقنعة فى بعض الادارات الحكومية من خريجي الدراسات النظرية يوجد هناك نقص شديد فى ميدان العمل الفنى والمهنى .

٥ تؤثر العمالة الوافدة على ميزان المدفوعات من خلال تحويل مدخرات

العاملين الى بلدانهم التي وفدوا منها •

٥ لقد ترتب على ارتفاع مستوى المعيشة وزيادة الدخل زيادة في الطلب على الخدم في المنازل وفي وظائف السائقين كنوع من الترف والتفاخر بالدرجة الأولى • وهذه ظاهرة خطيرة لها تأثيرها السلبي على المغار الذين يعدون شباب المستقبل ، خاصة وأن معظم هؤلاء من دول غير عربية ، ومعظمهم غير مسلمين ، وهنا تبرز مظاهر الخطر التي يجب تداركها ووضع الضوابط لها حتى لا ينشأ الجيل الجديد متأثراً بعادات وسلوكيات من يربونه من الاجانب •

٥ عدم اعطاء الحوافز المشجعة على جذب السعوديين للعمل خارج نطاق المدن الرئيسية لتخفيف الضغط على هذه المدن وعدم حرمان الريف من ساكنيه •

٥ عدم التنسيق بين حاجة القطاع العام والقطاعات الأخرى من العمالة •

٥ ان الظروف المحيطة بالمنطقة أدت الى ضرورة الاستعداد لسرد أى عدوان خارجى على الدول ولذلك انضم عدد كبير ممن يعدون من قوى العمل الى القوات المسلحة وهذا من شأنه زيادة الطلب على العمالة الوافده •

الخلاصة

—

مما سبق يبدو ما للعمالة من دور كبير في تنفيذ خطط التنمية بالمملكة ، ونظرا لعدم كفاية العمالة المحلية كما أوكيفا أصبحت الاستعانة بالعمالة الوافدة شيئا ضروريا ، ولذلك تدفقت الايدي العاملة من مختلف بلدان العالم •

وكما كان لهذه العمالة الوافدة من دور كبير في تنفيذ برامج خطط التنمية في المملكة فقد كان لها جوانب سلبية لا يمكن اغفالها • ولذلك فان الوضع يتطلب ضرورة العمل وفق خطط علمية مدروسة لمواجهة المشكلة ذات الأثر الكبير في كيان المجتمع تفاديا للسلبات واستفادة الى أكبر حد ممكن من الايجابيات • ولتحقيق ذلك يحسن العمل على ما يلي :

- ① الحد من العمالة الوافدة بحيث لا يلجأ اليها الا في حالة الندرة والضرورة الملحة مع وضع الضوابط لذلك •
- ② التوسع في استخدام الحاسب الالى الذى اتسعت مجالات استخدامه •
- ③ التوسع في استخدام الآلات فى الانتاج الزراعى مما يقلل من الاعتماد على العمالة الوافدة •
- ④ اعداد البيانات الدقيقة الخاصة بالاحتياجات من العمالة عموما والمتوفر منها محليا لتسير خطط التعليم وفق برامج سليمة تحقق الغرض منها وليكون الاستقدام للعمالة مبنيا على أسس سليمة •
- ⑤ تخطيط التعليم بجميع فروعه وربطه بخطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية •

- ⑤ العمل على مشاركة المرأة في العمل واعدادها بصورة أكثر فعالية مما هي عليه الآن .
- ⑥ العمل على ايجاد الحوافز التشجيعية للعاملين في مجالات البحوث والابداع للتشجيع على العمل في هذه الميادين .
- ⑦ التزام المؤسسات الأجنبية بالاستعانة بالعمالة المحلية أولاً والعربية ثانياً ثم الاسلامية ثالثاً ، ولا يلجأ لغيرها الا في حالات الضرورة .
- ⑧ أن يوضع في الاعتبار أن أى تخفيض من حجم العمالة الوافدة من شأنه تخفيف العبء على الخدمات والسكان والتعليم والرعاية الصحية ، خاصة وأن جزءاً كبيراً من العمالة الوافدة يعمل في هذه المجالات .
- ⑨ تنظيم استقدام العمالة من الخارج بصورة أكثر فعالية وفق قواعد يجب مراعاتها بحيث لا تترك لمجموعة من المستغلين في سوق العمالة الذين يهتمون بمصلحتهم أولاً قبل المالح العام .
- ⑩ توسيع فرص الاستخدام في الصناعة ، وبناء الخبرات والمهارات الفنية وتنشيط العمالة الفنية واقامة الدورات التدريبية والاكثار من المعاهد العلمية المتخصصة والفنية وتحقيق الاستخدام الأمثل للموارد البشرية .
- ⑪ وضع الحوافز التشجيعية للاقدام على التعليم الفنى والدراسات العلمية حتى يمكن تلبية الحاجة الى هذه التخصصات .
- ⑫ تنظيم العمل وتحديد ساعات العمل للالتزام بها من قبل أجهزة القطاع العام والخاص .
- ⑬ ان أى تخفيض لحجم العمالة الوافدة من شأنه تخفيض ميزان المدفوعات تبعاً لانخفاض التحويلات الخارجية لمصادر هذه العمالة

• الوافدة •

- ٥ يجب العمل على ترغيب وتشجيع العمالة المحلية للعمل بالأعمال التي لا يقبلون عليها كأعمال النظافة وما شابهها خاصة وأن هذه الأعمال تضم عددا كبيرا من العمالة الوافدة وذلك من شأنه التخفيف الى حد كبير من متطلبات هذه الفئة من الخدمات •
- ٥ المساواة في الأجور بين العمالة ذات المستوى الواحد من الكفاءة في حالة اختلاف مصدرها حتى لا تحجم بعض الخبرات خاصة الوافدة من البلدان العربية التي تتميز عن غيرها باللغة العربية والديــــن الاسلامي وتشابه العادات والتقاليد الى حد كبير •
- ٥ العمل على تكبير حجم العمالة ورفع مستواها كهدف في حد ذاته وكأداة انمائية في الوقت نفسه •
- ٥ يجب التنسيق بين متطلبات القطاع العام والقطاع الخاص من العمالة •

المراجع

—

- (١) د. أحمد عبد الرحمن الشامخ
بعض الملامح الجغرافية لسكان المملكة • مجلة
دراسات الخليج والجزيرة العربية ، العدد العاشر
• ١٩٧٩
- (٢) د. أسعد جواد العطار
مشكلة العمالة الأجنبية في أقطار الخليج • مجلة
النفط والتنمية • العدد العاشر ١٩٨٥ •
- (٣) د. جهينه سلطان العيسى
تأثير صناعة النفط على تحديث اتجاهات وقيم العمال •
مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية • العدد ٢٢
أبريل ١٩٨٠ •
- (٤) حسين علي الشمرع
النفط والتنمية في الوطن العربي • الرياض ١٩٨٣ •
- (٥) رامون كنوار هــز
العوامل الاجتماعية والعمالة في المملكة العربية
السعودية • مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية •
العدد ٢١ لعام ١٩٨٠ •
- (٦) د. عبد الرحمن صادق الشريف
جغرافية المملكة العربية السعودية • الرياض ١٩٨٢ •
- (٧) د. عمر الفاروق سيد رجب
نظام التعليم ومتطلبات العماله في المملكة • مجلة

دراسات الخليج والجزيرة العربية • العدد ٣٣ لعام
١٩٨٣ •

(٨) د • فضل الله عبد اللطيف

• الخليج العربي ومستقبل الشغل فى الوطن العربى •
الندوة العلمية الرابعة لمركز دراسات الخليج العربى
بجامعة البصرة لعام ١٩٨١ •

(٩) د • فتحى أبو عيان —————

• جغرافية السكان • بيروت ١٩٨٥ •

(١٠) د • قصى حمى —————

• مستقبل العمل والعمال فى أقطار الخليج العربى •
الندوة العلمية الرابعة لمركز دراسات الخليج العربى
بجامعة البصرة ١٩٨١ •

(١١) د • محمد أحمد الرويشى

• سكان المملكة العربية السعودية • دراسة جغرافية
ديموغرافية • الرياض ١٩٧٨ •

(١٢) محى الدفترى (ترجمة د • على البنا)

• مشكلة العمالة فى قطر والكويت • مجلة دراسات
الخليج والجزيرة العربية • العدد ٢٢ لعام ١٩٨٠ •

(١٣) أطلس سكان المملكة العربية السعودية

• كلية الآداب - جامعة الملك سعود • الرياض •

(١٤) مؤسسة النقد السعودى

• التقرير السنوى لأعوام ١٩٨٤ و ١٩٨٥ و ١٩٨٦ •

- (١٥) وزارة التخطيط بالمملكة العربية السعودية
• منجزات خطط التنمية ١٩٧٠ - ١٩٨٥
- (١٦) وزارة التخطيط بالمملكة العربية السعودية
خطط التنمية الأولى والثانية والثالثة والرابعة (١٩٧٠ -
١٩٩٠ م) •
- (١٧) وزارة العمل بالمملكة العربية السعودية
• التقرير السنوي لأعوام ١٤٠٢ ، ١٤٠٣ ، ١٤٠٤ هـ
- (١٨) الغرفة التجارية السعودية بالرياض
• تقارير ومذكرات وبيانات
- (١٩) الاحصاء السنوي العام للمملكة العربية السعودية لأعوام ١٩٨٠ -
١٩٨٦
- (٢٠) Bin Hussein Azzee
Shipping and Development in
Saudi Arabia, Jeddah, 1981.
- (٢١) C. A. Sinclair and J. S. Birks,
Manpower in Saudi Arabia,
London, 1981.
- (٢٢) Fouad Alfarsy,
Soudi Arabia, a case study
in development, London 1978.
- (٢٣) Petter Beaumont and Gerald H. Blake,
The Middle East, London 1976.

- Sinclair C. A., (۲۴)
Education in Bahrain, Qatar
and Kuwait, Ph. D., Thesis,
University of Durhaw, U. K.
- U. N. Statistical Yearbook 1984. (۲۵)
- Z. Y. Hershlag, (۲۶)
The Economic Structure of
Middle East, Leiden, 1975.